



Nr. 2366/2022

REFERAT DE APROBARE

a proiectului de Ordin al președintelui Agenției Naționale a Funcționarilor Publici pentru stabilirea domeniilor prioritare de formare și perfecționare profesională și a tematicii specifice programelor de formare și perfecționare profesională a funcționarilor publici

Prezentul referat de aprobare este elaborat în conformitate cu prevederile art. 6 alin.(3) și art. 30 alin. (1) lit. c) și alin. (2) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, reprezentând instrumentul de prezentare și motivare a proiectului de Ordin al președintelui Agenției Naționale a Funcționarilor Publici pentru stabilirea domeniilor prioritare de formare și perfecționare profesională și a tematicii specifice programelor de formare și perfecționare profesională a funcționarilor publici.

Conform dispozițiilor art. 401 alin. (1) lit. h) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, Agenția Națională a Funcționarilor Publici colaborează cu Institutul Național de Administrație la stabilirea tematicii specifice programelor de formare specializată în administrația publică și de perfecționare a funcționarilor publici.

Totodată, potrivit prevederilor art. 401 alin. (1) lit. p) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, Agenția Națională a Funcționarilor Publici elaborează reglementări comune, aplicabile tuturor autorităților și instituțiilor publice, privind funcțiile publice, precum și instrucțiuni privind aplicarea unitară a legislației în domeniul funcției publice și al funcționarilor publici.

În conformitate cu prevederile art. 11 din Hotărârea Guvernului nr. 1066/2008 pentru aprobarea normelor privind formarea profesională a funcționarilor publici, domeniile prioritare în care se organizează programe de formare pentru funcționarii publici care ocupă funcții publice generale de conducere și execuție, precum și funcții publice specifice asimilate acestora se stabilesc, în condițiile legii, prin ordin al președintelui Agenției Naționale a Funcționarilor Publici.

În acest context, având în vedere cele menționate mai sus, este necesară emiterea de către președintele Agenției Naționale a Funcționarilor Publici a prezentului ordin pentru stabilirea domeniilor prioritare de formare și perfecționare profesională și a tematicii specifice programelor de formare și perfecționare profesională a funcționarilor publici.

Totodată, precizăm că, în aplicarea art. 401 alin. (1) lit. h) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, Agenția Națională a Funcționarilor Publici a elaborat o listă cu domeniile și tematicile de formare și perfecționare profesională a funcționarilor publici, iar activitatea de documentare și fundamentare care a stat la baza elaborării listei care cuprinde domeniile și tematicile de formare și perfecționare profesională a funcționarilor publici s-a întemeiat pe Raportul privind perfecționarea profesională a funcționarilor publici pe anul 2021, publicat pe pagina de internet a Agenției Naționale a Funcționarilor Publici la Secțiunea „Publicații”, Subsecțiunea „Rapoarte”, Planul Național de Redresare și Reziliență al României aprobat de Consiliul UE (28 octombrie 2021) și analiza legislației în vigoare privind formarea și perfecționarea profesională a funcționarilor publici.

În acest context, prin adresa nr. 535/05.01.2022, Agenția Națională a Funcționarilor Publici a consultat Institutul Național de Administrație cu privire la domeniile și tematicile specifice programelor de formare și perfecționare profesională a funcționarilor publici elaborate la nivelul Agenției Naționale a Funcționarilor Publici, iar prin adresa Institutului Național de Administrație nr. 66/13.01.2022 înregistrată la Agenția Națională a Funcționarilor Publici cu nr.2075/13.01.2022, Institutul Național de Administrație ne-a comunicat observații și propuneri privind domeniile și tematicile specifice programelor de formare și perfecționare profesională a funcționarilor publici.

Totodată, Hotărârea Guvernului nr. 1269/2021 pentru aprobarea Strategiei naționale anticorupție 2021-2025 și a documentelor aferente acesteia, prevede următoarele:

Obiectivul general nr. 1 - Creșterea gradului de implementare a măsurilor de integritate la nivel organizațional, Obiectivul specific nr. 1.1. - Implementarea măsurilor de integritate la nivel național prevede la punctul 7, intensificarea utilizării noului portal al Strategiei naționale anticorupție pentru creșterea gradului de informare al publicului despre monitorizarea implementării Strategiei naționale anticorupție, a noilor tendințe și evoluții în domeniul integrității.

Obiectivul general nr. 2 - Reducerea impactului corupției asupra cetățenilor prevede la punctul 1, creșterea gradului de educație anticorupție a cetățenilor și oficialilor publici, cu accent pe drepturile acestora în relația cu autoritățile și instituțiile publice și impactul corupției asupra serviciilor publice, punctul 2, consolidarea profesionalismului în cariera personalului din sectorul public, inclusiv prin aplicarea efectivă a mecanismelor de evaluare a performanțelor, evitarea numirilor temporare în funcțiile publice de conducere, transparentizarea procedurilor de recrutare în sectorul public și asigurarea stabilității funcției publice, punctul 3, asigurarea unei protecții efective a cetățenilor care sesizează presupuse incidente de integritate săvârșite de furnizorii de servicii publice, punctul 4, formarea unei culturi civice de confruntare a fenomenului corupției "mici", inclusiv prin utilizarea noilor tehnologii (de exemplu, social media), punctul 5, digitalizarea serviciilor publice care pot fi automatizate, cu scopul de a reduce riscurile de corupție generate de interacțiunea directă cu oficialii publici, punctul 6, reglementarea transparentă a procedurilor de obținere cu celeritate (sau în regim de urgență) a serviciilor publice și punctul 7, evaluarea ex-post a politicilor publice din perspectiva performanței și a rentabilității cheltuielilor publice.

Obiectivul general nr. 3 - Consolidarea managementului instituțional și a capacității administrative pentru prevenirea și combaterea corupției, Obiectivul specific nr. 3.1.- Eficientizarea măsurilor preventive anticorupție prin remedierea lacunelor și a inconsistențelor legislative, precum și prin asigurarea implementării lor efective prevede la punctul 6, instituirea unui cadru normativ unitar de reglementare a interdicțiilor post-angajare din sistemul public în sistemul privat și vice-versa, a unor proceduri de control privitor la respectarea acestora și a sancțiunilor aferente încălcării interdicțiilor, precum și instituirea unor proceduri de verificare a priori de către angajatorii din sectorul privat a respectării interdicțiilor la angajare.

Obiectivul general nr. 4. - Consolidarea integrității în domenii de activitate prioritare, Obiectivul specific nr. 4.4. - Creșterea integrității, reducerea vulnerabilităților și a riscurilor de corupție în domeniul achizițiilor publice prevede la punctul 3, atragerea și menținerea în sistem a personalului specializat în achiziții publice, inclusiv prin consolidarea statutului acestora, profesionalizarea personalului și asigurarea unui regim de protecție adecvat împotriva tentativelor de intimidare sau corupere.

Obiectivul general nr. 5 - Consolidarea performanței de combatere a corupției prin mijloace penale și administrative, Obiectivul specific nr. 5.4. - Întărirea rolului de coordonare metodologică a Corpului de control al prim-ministrului în domeniul controlului administrativ desfășurat la nivelul administrației publice centrale prevede la punctul 1, reglementarea funcției de coordonare metodologică a structurilor cu atribuții de control din cadrul ministerelor și autorităților din administrația publică centrală, cu respectarea independenței operaționale a

acestora, în vederea creării unui standard de calitate în control, aplicabil la nivelul întregului aparat guvernamental, la punctul 2, consolidarea capacității structurilor de control administrativ din administrația publică centrală de a identifica riscurile și vulnerabilitățile instituționale, implicit pe cele ce vizează aspecte de integritate, punctul 3, organizarea unor sesiuni de pregătire și perfecționare a personalului cu atribuții de control și punctul 4, dezvoltarea unui mecanism de cooperare între structurile de control administrativ în vederea desfășurării unor acțiuni de control pluridisciplinare.

De asemenea, Strategia națională împotriva criminalității organizate 2021-2024, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 930/2021 prevede la punctul F. Obiective strategice și direcții de acțiune, subpunctul F.1. Obiectiv strategic nr. 1 - Creșterea capacității de prevenire a fenomenului și a rezilienței în fața acestuia, Direcția de acțiune: Exercițarea funcției publice, integritatea în funcția publică, promovarea unei culturi organizaționale centrate pe integritate profesională și consolidarea mecanismelor de raportare a încălcării legilor și a măsurilor de protecție a persoanelor care raportează încălcări ale legii, având în vedere, cu precădere, riscurile asociate criminalității organizate, prevenirea atragerii oficialilor publici în zona de influență a grupurilor de criminalitate organizată, care cuprinde identificarea timpurie a unor tentative de atragere a oficialilor publici în sfera infracțională prin corupere, șantaj, amenințare sau compromitere și eficientizarea regimului de protecție a personalului implicat în activități de prevenire și combatere a grupurilor de criminalitate organizată, iar consolidarea profesionalismului în cariera personalului din sectorul public cuprinde optimizarea criteriilor și a modalităților de selecție, evaluare și promovare a personalului autorităților și instituțiilor statului relevante pentru domeniul de aplicare a acestei strategii.

Totodată, precizăm că Direcția reglementare, dezvoltare și avizare acte normative a transmis spre consultare structurilor din cadrul Agenției Naționale a Funcționarilor Publici proiectul de Ordin al președintelui Agenției Naționale a Funcționarilor Publici pentru stabilirea domeniilor prioritare de formare și perfecționare profesională și a tematicii specifice programelor de formare și perfecționare profesională a funcționarilor publici. Serviciul relații publice și internaționale din cadrul Direcției comunicare și relații internaționale a comunicat propuneri de tematicii specifice programelor de formare și perfecționare profesională a funcționarilor publici, care au fost preluate în proiectul de ordin.

Astfel, menționăm că la formularea tematicilor specifice programelor de formare și perfecționare profesională a funcționarilor publici, au fost avute în vedere și subiectele dezbătute și cele mai recente tendințe în domeniul funcției publice de la nivel internațional (din cadrul rețelelor din care face parte Agenția Națională a Funcționarilor Publici, precum Rețeaua Europeană pentru Administrație Publică sau de pe agenda organismelor internaționale, precum Agenția Europeană pentru Sănătate și Securitate în Muncă), responsabilitățile Agenției Naționale a Funcționarilor Publici, care decurg din faptul că este promotorul incluziunii și diversității pentru sectorul public și coinițiator și semnatar al Cartei Diversității din România și rezultatele proiectelor derulate de Direcția comunicare și relații internaționale, respectiv proiectul Etica - Eficiență, Transparență și Interes pentru Conduita din Administrație, Cod SIPOCA 63, cod SMIS 119741, cu precădere rezultatele celor 14 consultări publice naționale și ale formărilor profesionale în domeniul eticii.

Așadar, raportat la cele menționate mai sus, au fost stabilite domeniile prioritare de formare și perfecționare profesională și tematicile specifice programelor de formare și perfecționare profesională a funcționarilor publici, prevăzute în anexa la ordin.

De asemenea, precizăm că Ordinul președintelui Agenției Naționale a Funcționarilor Publici pentru stabilirea domeniilor prioritare de formare și perfecționare profesională și a tematicii specifice programelor de formare și perfecționare profesională a funcționarilor publici se aplică autorităților și instituțiilor publice în cadrul cărora sunt stabilite funcții publice potrivit art. 385 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare.

Totodată, menționăm că la data intrării în vigoare a prezentului ordin, se abrogă Ordinul președintelui Agenției Naționale a Funcționarilor Publici nr. 762/2015 pentru stabilirea domeniilor prioritare de formare profesională pentru administrația publică, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 233 din data de 6 aprilie 2015.

De asemenea, precizăm că Ordinul președintelui Agenției Naționale a Funcționarilor Publici pentru stabilirea domeniilor prioritare de formare și perfecționare profesională și a tematicii specifice programelor de formare și perfecționare profesională a funcționarilor publici se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Totodată, precizăm faptul că proiectul de Ordin al președintelui Agenției Naționale a Funcționarilor Publici pentru stabilirea domeniilor prioritare de formare și perfecționare profesională și a tematicii specifice programelor de formare și perfecționare profesională a funcționarilor publici a fost supus consultării publice în condițiile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, prin postare în transparență decizională pe site-ul Agenției Naționale a Funcționarilor Publici, la secțiunea „Transparență decizională/Proiecte de acte normative”.

De asemenea, prin adresele nr...., Agenția Națională a Funcționarilor Publici a transmis Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, Ministerului Justiției și Institutului Național de Administrație spre consultare proiectul de ordin al președintelui Agenției Naționale a Funcționarilor Publici pentru stabilirea domeniilor prioritare de formare și perfecționare profesională și a tematicii specifice programelor de formare și perfecționare profesională a funcționarilor publici.

Totodată, în aplicarea Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative, cu modificările ulterioare, structurile asociative ale administrației publice locale au fost consultate cu privire la proiectul de act normativ, în condițiile legii, prin adresa Agenției Naționale a Funcționarilor Publici nr...., transmisă Asociației Comunelor din România, Asociației Orașelor din România, Asociației Municipiilor din România, Uniunii Naționale a Consiliilor Județene din România.

Pentru motivele invocate, în temeiul art. 401 alin. (1) lit. h) și p) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare și art. 11 din Hotărârea Guvernului nr. 1066/2008 pentru aprobarea normelor privind formarea profesională a funcționarilor publici, a fost elaborat prezentul proiect de *Ordin al președintelui Agenției Naționale a Funcționarilor Publici pentru stabilirea domeniilor prioritare de formare și perfecționare profesională și a tematicii specifice programelor de formare și perfecționare profesională a funcționarilor publici*, pe care vă rugăm să îl aprobați.